



COMUNE DI PARTANNA

PROVINCIA REGIONALE DI TRAPANI



COMANDO DI POLIZIA MUNICIPALE

Via del Popolo, 67
91028 PARTANNA (TP)
Tel. 0924-923751
Fax 0924-923798

poliziamunicipale.partanna@unionebelice.it
poliziamunicipale.partanna@pec.it



Procedura negoziata per l'affidamento, per la durata di anni tre, del servizio di ripristino delle condizioni di sicurezza stradale, viabilità e di reintegra delle matrici ambientali compromesse dal verificarsi di incidenti stradali – Verbale di gara n. 1.

L'anno 2017, il giorno 14 del mese di giugno, alle ore 12.30, in Partanna, in via del Popolo n°71 - Piano 1° presso il Comando di Polizia Municipale, si è riunita la Commissione di gara all'uopo nominata per procedere all'esame delle offerte pervenute e relative alla procedura negoziata per l'affidamento, per la durata di anni tre, del servizio di ripristino delle condizioni di sicurezza stradale, viabilità e di reintegra delle matrici ambientali compromesse dal verificarsi di incidenti stradali. La Commissione è così composta:

- Dott.ssa Doriana Nastasi, Comandante del Corpo di Polizia Municipale, Presidente;
- Ing. Pisciotta Nino, Responsabile Area III^A del Comune di Partanna, componente;
- Sig. Accardo Matteo, Ispettore Capo del Corpo di Polizia Municipale, componente;
- Sig. Melodia Rocco, Ispettore Capo del Corpo di Polizia Municipale, Segretario.

Si dà atto che è presente in qualità di procuratore della ditta Sicurezza & Ambiente, con lo specifico compito di assistere, rilasciare dichiarazioni ed interloquire in nome e per conto della stessa, il sig. Ruggirello Nicola nato a Erice l'11.08.1984, giusta procura che viene prodotta ed acquisita agli atti di gara;

La Commissione prende atto della documentazione di gara, della quale dichiara di avere perfetta conoscenza, composta dai seguenti atti:

- Determinazione dirigenziale n. 17 - Raccolta Generale n°458 del 03.05.2017 e Determinazione dirigenziale n°18 - Raccolta Generale n°467 del 08.05.2017, aventi ad oggetto "Servizio di ripristino delle condizioni di sicurezza stradale e di reintegra delle matrici ambientali compromesse dal verificarsi di incidenti stradali. Determina a contrarre. Approvazione Disciplinare di Gara, Capitolato Speciale d'Oneri, lettera invito e documentazione amministrativa relativa";
- Allegato "A": Disciplinare di Gara;
- Allegato "B": Capitolato Speciale d'Oneri;
- Allegato "C": Lettera Invito;
- Allegato "D": Schema domanda di partecipazione ditta individuale;
- Allegato "E": Schema domanda di partecipazione consorzi coop stabili;
- Allegato "F": Schema domanda di partecipazione consorzi imprese GEIE;
- Allegato "G": Schema domanda di partecipazione RTI;
- Allegato "H": Dichiarazione avvalimento ausiliata;
- Allegato "I": Dichiarazione avvalimento ausiliaria;
- Allegato "J" Dichiarazione di impegno;
- Allegato "L" Elenco dei documenti da inserire nella busta "A - Documentazione amministrativa";
- Allegato "M": Elenco ditte da invitare;
- Determinazione Dirigenziale n. del 13/06/2017, avente ad oggetto "Nomina della commissione di gara relativa alla procedura negoziata per l'affidamento del servizio di ripristino delle condizioni di sicurezza stradale e di reintegra delle matrici ambientali compromesse dal verificarsi di incidenti stradali".

La Commissione prende atto, altresì, delle operazioni di pubblicazione e diffusione della documentazione di gara, avvenute tramite pubblicazione sulla pagina web del Comune di Partanna e tramite spedizione di lettera-invito a n. 14 soggetti economici operanti nel settore. La Commissione dà atto che, entro il termine di scadenza per la presentazione delle offerte, fissato per le ore 13:00 del 12/06/2017, sono pervenuti n. 3 (tre) plichi sigillati e controfirmati sui lembi di chiusura, riportanti esternamente il nome del concorrente e l'oggetto della gara, così come richiesto.

I plichi pervenuti sono stati prodotti dai seguenti concorrenti:

- 1) ECOLSIA SRL con sede in Via Chiavornicco n.45 - 33084 Cordenons (PN), pervenuto in data 09.06.2017 e acquisito al n. di protocollo 13342 di pari data ;
- 2) SICUREZZA & AMBIENTE SpA con sede in Largo Ferruccio Mengaroni n.25 - 00133 ROMA, pervenuto in data 09.06.2017 ed acquisito al protocollo n°13347 di pari data;
- 3) FLORA MULTISERVICE SRL, con sede in via Piemonte n°7 - 01100 Viterbo pervenuto in data 12.06.2017 ore 12.00 ed acquisito al protocollo al n.13420 di pari data.

La Commissione, constatata la regolarità e l'integrità dei plichi pervenuti, ammette tutti i concorrenti alle successive operazioni di gara.

Indi procede all'apertura del plico prot. n°13342 pervenuto in data 09.06.2017 e inviato dalla ditta ECOLSIA SRL con sede in Via Chiavornicco n.45 - 33084 Cordenons (PN), al fine di constatare la regolarità del suo contenuto e la rispondenza con quanto richiesto dalla documentazione di gara, dando atto che, nel suddetto plico, sono presenti due buste contrassegnate, rispettivamente, dalle seguenti diciture:

- Busta "A" – Documentazione Amministrativa;
- Busta "B" – Offerta Tecnica.

La Commissione, constatata la regolarità e l'integrità delle suddette buste, procede con l'apertura della busta contrassegnata dalla lettera "A" e dalla dicitura "Documentazione Amministrativa" ed all'esame del suo contenuto. Nella fattispecie, il contenuto della Busta "A" – Documentazione Amministrativa, presentata dalla ditta concorrente, è il seguente:

ECOLSIA SRL

1. Istanza di partecipazione per impresa singola (All. D);
2. Dichiarazione ai fini della riduzione dell'importo della cauzione provvisoria;
3. Garanzia Fidejussoria;
4. modello ATER
5. Copia certificazione ISO 9001:2008.

La Commissione accertata la regolarità della documentazione amministrativa, la presenza delle dichiarazioni relative ai requisiti di ordine generale, di ordine professionale e di ordine tecnico previsti nel disciplinare di gara, ammette la ditta alle successive fasi di gara.

Indi la Commissione procede all'apertura del plico prot. n°13347 pervenuto in data 09.06.2017 e inviato dalla ditta SICUREZZA & AMBIENTE SpA con sede in Largo Ferruccio Mengaroni n.25 - 00133 ROMA, al fine di constatare la regolarità del suo contenuto e la rispondenza con quanto richiesto dalla documentazione di gara, dando atto che, nel suddetto plico, sono presenti due buste contrassegnate, rispettivamente, dalle seguenti diciture:

- Busta "A" – Documentazione Amministrativa;
- Busta "B" – Offerta Tecnica.

La Commissione, constatata la regolarità e l'integrità delle suddette buste, procede con l'apertura della busta contrassegnata dalla lettera "A" e dalla dicitura "Documentazione Amministrativa" ed all'esame del suo contenuto,. Nella fattispecie, il contenuto della Busta "A" – Documentazione Amministrativa, presentata dalla ditta concorrente, è il seguente:

SICUREZZA E AMBIENTE SPA

1. Istanza di partecipazione per impresa singola (All.D);
2. modello ATER;
3. Nota di precisazioni in ordine a quanto disposto dall'art.80, c.5 lett.c) del D. Lgs n.50/2016;
4. Certificati di regolare esecuzione di analogo servizio rilasciati dal Comune di Siracusa e dal Comune di Trapani
5. Garanzia fideiussoria;

Per quanto riguarda la documentazione di cui al punto n.3, la Commissione con riferimento al

provvedimento di revoca del Comune di Fontanafredda, prende atto della nota del 24.11.2014 del precitato Comune. Nella nota si da atto che in seguito a un *riesame del procedimento di revoca, la stazione appaltante è addivenuta alla conclusione che la revoca non contempla le casistiche di cui all'art.38 comma 1, lett.f) del Decreto Lgs n.163/2006, per cui non si configurano gravi negligenze o malafede nell'esecuzione delle prestazioni affidate o la commissione di errore grave nell'esercizio dell'attività da parte della ditta Sicurezza & Ambiente SpA.*

Con riferimento alla Deliberazione di revoca del Comune di S. Stefano di Camastra per inadempimento contrattuale, preso atto della nota di Sicurezza & Ambiente prot. SP/jv/6577/2013 del 09.10.2013, richiamata nello stesso provvedimento del Comune, con la quale la ditta aveva comunicato al Comune che nell'ambito di una nuova pianificazione territoriale delle strutture operative deputate al servizio, si stava provvedendo alla sostituzione di quella competente per quel territorio; preso atto, altresì, della circostanza risultante dallo stesso provvedimento deliberativo che in ogni caso l'intervento di ripristino dello stato dei luoghi non è stato completamente omesso, ma ritardato a causa di un contrattempo della ditta incaricata che doveva provenire da Piraino. Preso atto altresì, della sentenza n.1980/2015 del TAR Catania e di tutte le altre sentenze del Tar e del Consiglio di Stato allegata dalla ditta Sicurezza & Ambiente, la Commissione perviene al convincimento che non può delinearsi un'ipotesi di colpa di grave illecito professionale, tale da rendere dubbia la sua integrità o affidabilità. Ritiene altresì la Commissione che nella fattispecie in esame non ricorrano significative carenze nell'esecuzione del contratto ed inoltre si osserva che dalla data dell'evento contestato (novembre 2013), agli atti non risultano altre contestazioni di inadempimenti contrattuali. Agli atti inoltre sono prodotti certificati di regolare esecuzione con esito ottimale e soddisfacente del servizio di cui trattasi, da parte rispettivamente del Comune di Siracusa (15.10.2015) e del Comune di Trapani (17.12.2014).

La Commissione accertata la regolarità della documentazione amministrativa, la presenza delle dichiarazioni relative ai requisiti di ordine generale, di ordine professionale e di ordine tecnico previsti nel disciplinare di gara, ammette la ditta alle successive fasi di gara.

Indi la Commissione procede all'apertura del plico prot. n°13420 pervenuto in data 12.06.2017 alle ore 12.00 e inviato dalla ditta FLORA MULTISERVICE SRL, con sede in via Piemonte n°7 - 01100 Viterbo al fine di constatare la regolarità del suo contenuto e la rispondenza con quanto richiesto dalla documentazione di gara, dando atto che, nel suddetto plico, sono presenti due buste contrassegnate, rispettivamente, dalle seguenti diciture:

- Busta "A" – Documentazione Amministrativa;
- Busta "B" – Offerta Tecnica.

La Commissione, constatata la regolarità e l'integrità delle suddette buste, procede con l'apertura della busta contrassegnata dalla lettera "A" e dalla dicitura "Documentazione Amministrativa" ed all'esame del suo contenuto. Nella fattispecie, il contenuto della Busta "A" – Documentazione Amministrativa, presentata dalla ditta concorrente, è il seguente:

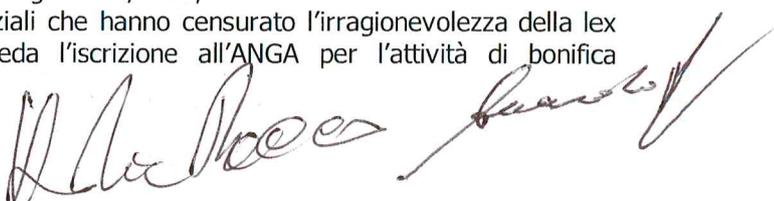
FLORA MULTISERVICE

1. Istanza di partecipazione per impresa singola (All.D);
2. Dichiarazione di possesso certificazioni UNI ISO 9001/2008, UNI ISO 14001/2004, UNI ISO 15838/2010, UNI ISO 18001/2007;
3. Certificazioni **ISO 9001:2015, ISO 14001:2015, UNI EN 15838:2010, OHSAS 18001:2007,**
4. Garanzia Fidejussoria;
5. Polizza responsabilità civile della Unipol Assicurazioni;
6. Copia visura iscrizione all'Albo Nazionale Gestori Ambientali per la Categoria 2/bis.

La Commissione prende atto che la ditta al punto A2 Requisiti Professionali punto 2 non dichiara il possesso dell'iscrizione, ai sensi dell'art. 212 del D. Lgs. n. 152/2006, all'Albo Nazionale Gestori Ambientali alla Categoria 9, "bonifica siti contaminati", al fine di poter correttamente gestire le emergenze comportanti la bonifica dei luoghi del sinistro.

Riporta invece una serie di pronunciamenti:

- 1) Parere precontenzioso ANAC n°128 del 06.06.2014, in base al quale per l'espletamento del servizio di cui trattasi, risulterebbe sufficiente l'iscrizione all'ANGA per la sezione speciale "trasporto di rifiuti in conto proprio" ai sensi dell'art.212, 8° comma, del D. Lgs n.152/2006;
- 2) Pronunciamenti giurisprudenziali che hanno censurato l'irragionevolezza della lex specialis di gara che richiede l'iscrizione all'ANGA per l'attività di bonifica



ambientale dei siti inquinati, sul rilievo che la bonifica esula dalla competenza dell'ente proprietario della strada, e incombe di regola, sul soggetto che ha causato l'inquinamento; viceversa per tale tipo di servizio non sarebbero necessari così stringenti requisiti di qualificazione tecnica, tali da equiparare impropriamente il servizio di pulizia e ripristino alla bonifica di un sito inquinato (TAR Sicilia Palermo, sentenza n°227/2011, CGA Sicilia, Sez. giurisd., 15.12.2011 n°998).

Dichiara la ditta Flora Multiservice srl di non possedere la categoria 9 ANGA, ma di potere legittimamente partecipare alla gara utilizzando subappaltatori che abbiano tale requisito e facendo altresì apposita dichiarazione di volere subappaltare nel limite di legge le sole operazioni che richiedano l'utilizzo di trasporti autorizzati in categoria 9 ANGA, prevedendo la previsione del subappalto per l'intero intervento la cui incidenza rimarrebbe inferiore al 30% del costo complessivo dell'intervento tutto.

Preliminarmente la commissione fa notare che il requisito professionale di iscrizione all'Albo Nazionale Gestori Ambientali alla Categoria 9, "bonifica siti contaminati" di cui al punto 11.1.a è **richiesto a pena di esclusione**. Inoltre corre obbligo fare osservare che il requisito di ordine professionale di iscrizione all'Albo Nazionale Gestori Ambientali categoria 9 "bonifica siti contaminati" è perfettamente legittimo e rispondente ai principi di ragionevolezza e proporzionalità rispetto alla natura delle prestazioni effettivamente rimesse all'appaltatore, secondo la disciplina contrattuale prevista nella lex specialis e con riguardo all'oggetto dell'appalto e alle sue specifiche peculiarità: la richiesta del requisito va perciò correlata al concreto interesse perseguito dall'Amministrazione nella selezione del miglior concorrente .

Al riguardo si fa osservare che il capitolato speciale d'oneri all'art. 2 "Descrizione delle prestazioni inerenti all'attività di ripristino" lett. D) "Interventi in contesto di criticità" **descrive gli interventi consistenti nella pulizia della piattaforma stradale in caso di "gravi sversamenti" o dispersione di merci, materie pericolose/infettanti/tossiche comunque trasportate richiedenti la bonifica del territorio.....Si procederà.....al recupero del materiale trasportato e disperso sulla piattaforma stradale.**

E' palese la necessità del requisito professionale di iscrizione all'Albo Nazionale Gestori Ambientali, categoria 9 "bonifica siti contaminati", qualora dovessero ricorrere le condizioni sopra descritte in seguito al sinistro e dovesse rendersi necessaria la bonifica del sito.

Pertanto, il requisito in questione risulta congruo e ragionevole nell'ambito della lex specialis.

Per tutti i superiori motivi la Commissione decide di escludere la ditta dalle successive fasi della gara in quanto non in possesso di un requisito professionale richiesto a pena di esclusione nella lex specialis.

La Commissione procede all'apertura delle buste contrassegnate dalla lettera "B" e dalla dicitura "Offerta Tecnica" presentate dalle ditte ammesse, ad eccezione di quella presentata dalla ditta Florsa Multiservice srl, ed all'esame del loro contenuto, secondo i parametri indicati al punto 17.2.5 del Disciplinare di Gara, riscontrandone la regolarità.

A questo punto, vista l'ora tarda, il Presidente, decide di sospendere i lavori e di rinviare al pomeriggio alle ore 17.30 in seduta riservata l'esame dei contenuti delle offerte tecniche, previa siglatura delle stesse offerte tecniche delle ditte concorrenti da parte di tutti i componenti della Commissione.

Il Presidente provvede a deporre in luogo sicuro e chiuso a chiave tutti gli atti di gara.

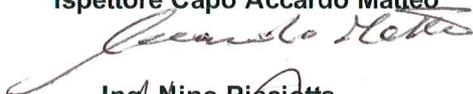
La seduta viene sospesa alle ore 14.35.

Del ché è stato redatto il presente verbale che, previa lettura e conferma di quanto in esso contenuto, viene firmato dai componenti della Commissione di gara.

Il presente verbale sarà pubblicato sul sito istituzionale del Comune, nella sezione Amministrazione Trasparente - Sottosezione Bandi di Gara e Contratti in data 16.06.2017.

Partanna, li 14 giugno 2017

Componenti Commissione
Ispettore Capo Accardo Matteo



Ing. Nino Pisciotta

Il Segretario della Commissione
Ispettore Capo Rocco Melodia



Il Presidente della Commissione
Dott.ssa Dorian Nastasi

